



Министерство
промышленности, торговли и предпринимательства
Нижегородской области

П Р И К А З

25.02.2026

№ 60

г. Нижний Новгород

Об утверждении доклада
о правоприменительной практике

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31 июля 2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Нижегородской области от 8 сентября 2015г. № 570 «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области», постановления Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов за 2025 год (далее – доклад о правоприменительной практики).

2. Разместить доклад о правоприменительной практики на официальном сайте министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в сети «Интернет» в течение 7 рабочих дней со дня утверждения.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Е.И.Омельяненко.

Министр

М.В.Черкасов

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства промышленности,
торговли и предпринимательства
Нижегородской области
от 25.02.2026 № 60

ДОКЛАД
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности
министерства промышленности, торговли и
предпринимательства Нижегородской области
в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации
лома черных металлов, цветных металлов
за 2025 год

I. Состояние нормативно-правового регулирования, общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), п.37 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», в целях профилактики нарушений обязательных требований.

Доклад содержит материалы обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных, цветных металлов, основанные на реализации положений:

- 1) Конституции Российской Федерации (принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
- 2) Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (часть первая), Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ;
- 3) Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- 4) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- 5) Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- 6) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 7) Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 8) Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

9) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

10) постановления Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», «Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»);

11) приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

12) приказа Росстандарта от 24.09.2019 № 746-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта» (ГОСТ 2787-2019. Межгосударственный стандарт. Металлы черные вторичные. Общие технические условия);

13) приказа Росстандарта от 29.11.2011 № 648-ст «Об утверждении национального стандарта» (ГОСТ Р 54564-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Лом и отходы цветных металлов и сплавов. Общие технические условия);

14) постановления Правительства Нижегородской области от 07.12.2001 № 42 «О мерах по усилению государственного контроля за сферой оборота вторичных цветных и черных металлов на территории Нижегородской области»;

15) постановления Правительства Нижегородской области от 08.09.2015 № 570 «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области»;

16) приказа министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области от 17.06.2016 № 94 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и перечня должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях».

В качестве источников формирования сведений для обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области используются:

результаты контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий,

результаты обжалований действий и решений должностных лиц, результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

Нормативные правовые акты в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов размещены в сети Интернет на официальном сайте Правительства Нижегородской области <https://nobl.ru>, на официальном сайте министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области <https://minprom.nobl.ru>, на федеральном <http://pravo.gov.ru> в справочных правовых системах, публикуются в периодических средствах массовой информации.

Лицензионные (обязательные) требования при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов являются обоснованными и объективными, поскольку в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Правоприменительная практика показывает возможность исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов и контроля за их исполнением.

Все нормативные правовые акты проходят экспертизу на коррупциогенные факторы. Указанные нормативные правовые акты не содержат признаки коррупциогенности.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, утвержденный приказом Минпромторга России от 21.01.2021 № 106 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», размещен на официальном сайте министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в сети «Интернет» (<https://minprom.nobl.ru/activity/8905/>).

II. Организация федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Нижегородской области (далее - лицензионный контроль)

В соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона № 99-ФЗ уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании постановления Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее - постановление № 980) осуществляют лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и лицензионный контроль (за исключением реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства).

На основании Положения о министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 08.09.2015 № 570 министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области (далее – Минпромторг НО, Министерство) является органом исполнительной власти Нижегородской области, реализующим полномочия в сфере оборота лома черных и цветных металлов.

Процедура лицензионного контроля по соблюдению обязательных требований выполняется должностными лицами отдела регионального государственного контроля министерства управления развития торговли, лицензирования и регионального государственного контроля.

Лицензионный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением № 980 (далее – Положение о лицензировании, Положение о виде контроля).

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление лицензионного контроля, являются сотрудники отдела регионального государственного контроля управления развития торговли, лицензирования и регионального государственного контроля Минпромторга НО.

Учет объектов лицензионного контроля осуществляется Министерством путем ведения реестров объектов лицензионного контроля с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

При осуществлении лицензионного контроля применяется система оценки и управления рисками (риск-ориентированный подход).

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий Минпромторгом НО сформированы и утверждены проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) для использования при осуществлении лицензионного контроля в отношении подконтрольных субъектов.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, согласованного лицензирующим органом с органами прокуратуры.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 99-ФЗ плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в отношении объектов лицензионного контроля категории высокого риска и категории среднего риска, для категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Вместе с тем постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) установлено требование, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В соответствии со статьей 23 Закона № 248-ФЗ, пунктом 22 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов Минпромторгом НО осуществляется учет объектов лицензионного контроля с отнесением их к определенным категориям риска в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Категорирование объектов в соответствии с нормами законодательства проводится один раз в год до 1 августа текущего года, для применения в следующем. Перечень отнесения объектов федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в соответствии с действующим законодательством внесен в Единый реестр видов контроля.

В соответствии с критериями, установленными положением о лицензировании, к объектам лицензионного контроля низкого риска отнесена деятельность 82 подконтрольных субъектов, к категории среднего риска – 608. Подконтрольные субъекты, отнесенные к категории высокого риска, отсутствуют. Общее число объектов, которым были присвоены категории риска составило 690 объекта.

С реестром категорированных объектов можно ознакомиться на сайте Министерства <https://minprom.nobl.ru/activity/11459/>.

III. Проведение лицензионного контроля

Для справки: По состоянию на 31 декабря 2025 года на территории Нижегородской области деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов осуществляют 248 хозяйствующих субъекта (организаций и индивидуальных предпринимателей) на 433 объектах.

Учитывая требования постановления № 336, поскольку объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска на территории Нижегородской области нет, Министерством ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2025 год не составлялся, плановые контрольные (надзорные) мероприятия деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов в 2025 году не проводились.

В соответствии с Положением о виде контроля для категорий среднего и низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В течении 2025 года в адрес Министерства поступило 37 жалоб и обращений граждан о нарушениях в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, а именно об осуществлении деятельности по приему металлолома без соответствующей лицензии. Все поступившие обращения рассмотрены, по результатам рассмотрения заявителям даны исчерпывающие ответы. Обращения, содержащие сведения о нарушениях требований, проверка соблюдения которых не относится к компетенции министерства, перенаправлялись в соответствующие организации по подведомственности.

Основания для проведения внеплановых проверок в 2025 году, такие как

возникновение непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, факты причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также выявление индикатора риска нарушения обязательных требований, отсутствовали.

При осуществлении лицензионного контроля Минпромторгом НО проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование - осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства;

- обобщение правоприменительной практики. Настоящий доклад является одним из видов профилактического мероприятия. Обобщение правоприменительной практики проводится ежегодно.

объявление предостережения. В случае наличия у лицензирующего органа сведений о готовящихся нарушениях лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, лицензирующий орган объявляет лицензиату предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований. Лицензиат вправе подать в течение 10 дней со дня получения предостережения возражение, по итогам рассмотрения возражения Министерство обязано направить лицензиату в течение 15 рабочих дней со дня получения возражений результаты рассмотрения возражений.

- консультирование - может осуществляться должностным лицом отдела регионального государственного контроля Минпромторга НО по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия (далее – КНМ). В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного КНМ, решений и (или) действий должностных лиц Министерства.

- профилактический визит. 28.12.2024 Федеральным законом № 540-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 248-ФЗ. С 2025 года профилактический визит может проводиться по инициативе контрольного (надзорного) органа - обязательный профилактический визит (статья 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ) или по инициативе контролируемого лица (статья 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ). Профилактический визит может проводиться инспектором не только по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, но и с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Кроме того Федеральным законом № 540-ФЗ введено понятие «обязательный профилактический визит» в отношении конкретных объектов контроля в зависимости от присвоенной им категории риска, а также проводимых по поручению Президента Российской Федерации или Председателя Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (в отношении видов регионального государственного контроля (надзора) и видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации).

Обязательный профилактический визит проводится раз в год в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска. Для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска периодичность проведения обязательных профилактических визитов, в том числе по отдельным видам контроля, определяется Правительством Российской Федерации.

Второй вид профилактических визитов — по инициативе контролируемого лица. Такой визит возможен только в случае, если контролируемое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением. Подать заявление о проведении профилактического визита можно через портал «Госуслуги» (<https://www.gosuslugi.ru/626705/1/form>).

Учитывая, что в Нижегородской области отсутствуют объекты лицензионного контроля, отнесенные к категории высокого риска, обязательные профилактические визиты министерством не проводились.

В свою очередь, с учетом наложенного постановлением № 336 моратория на проверки, Минпромторг НО делает акцент на стимулирование добросовестности лицензиатов, проведении контролируруемыми субъектами самопроверок своей деятельности.

В 2025 году с помощью сервиса самообследования «Электронный инспектор» процедура самопроверки пройдена более 300 раз. Сервис «Электронный инспектор» (<https://самопроверка.пф>), предназначен для проведения в автоматизированном режиме самообследования контролируемых лиц. Сервис предоставляет предпринимателям возможность проверить соблюдение на имеющихся объектах всех обязательных требований, своевременно устранить выявленные нарушения, не дожидаясь санкций контролирующих органов, быстро получить ссылки на интернет-ресурсы, содержащие шаблоны документов, выдержки из действующего законодательства и другие необходимые сведения. Информационная система поддерживается в актуальном состоянии, с учетом изменяющегося законодательства.

Минпромторгом НО ежегодно разрабатывается и утверждается Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Нижегородской области, предусматривающая комплекс мер, направленных на предотвращение возможных нарушений (приказ «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год» № 151 от 24.11.2023).

IV. Сведения о ключевых показателях вида контроля

Ключевым показателем осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, достижение которого обеспечивается лицензирующим органом, является отношение разности количества объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к определенной категории риска, к общему количеству объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода.

Значение ключевого показателя лицензионного контроля (КП) определяется по следующей формуле:

$$\text{КП} = (\text{Bn} - \text{Vn}) / \text{An},$$

где: Bn - количество объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более низкой категории риска;

Vn - количество объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более высокой категории риска;

An - общее количество объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода.

Целевым (плановым) значением ключевого показателя лицензионного контроля признается его положительное значение.

В 2025 году целевой показатель не был достигнут.

В 2025 году 608 объектам была присвоена более высокая категория риска – показатель Vn, в то время как показатель Bn (количество отнесенных объектов к низкой категории риска) составил 82 объектов. Общее число, которым были присвоены категории риска составило 690 объектов (показатель An).

Значение ключевого показателя составляет -0,7623. Для сравнения, значение ключевого показателя в 2024 году составило -0,5046.

V. Выводы и предложения

Анализ результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства за 2025 год показывает, что осуществление Минпромторгом НО функции по федеральному

государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Нижегородской области. Должностные лица министерства осуществляли лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Нижегородской области в соответствии с требованиями законодательства, Положением о виде контроля, должностными инструкциями.

Обжалования действий (бездействия) должностных лиц министерства в 2025 году при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Нижегородской области продукции не зарегистрированы.

Предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, об актуализации обязательных требований и иные предложения, связанные с осуществлением вышеуказанного вида контроля, отсутствуют.